

ELŐTERJESZTÉS

Gáborján Község Önkormányzat Képviselő-testületének 2025. október 30-án tartandó ülésére a 2. napirendi ponthoz (Ügyrendi Bizottság nem tárgyalta)

Tárgy: Előterjesztés a Szervezeti és Működési Szabályzatról szóló 7/2025. (V.29.) számú önkormányzati rendelet módosításáról

Tisztelt Képviselő-testület!

A Hajdú-Bihar Vármegyei Kormányhivatal a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 132. § (2) és (3) bekezdésében biztosított törvényességi felügyelet körében eljárva, a Közigazgatási és Területfejlesztési Minisztérium 2025. évi ellenőrzési tervében foglalt szempontrendszernek megfelelően megvizsgálta Gáborján Község Önkormányzata szervezeti és működési szabályzatáról szóló 7/2025. (V. 29.) önkormányzati rendeletét (a továbbiakban: SZMSZ) és az alábbi megállapításokat tette:

1.

Az SZMSZ 7. § (7) bekezdése az Mötv. 33. §-a ellenére nem valamennyi, csupán az Mötv. 32. §-a szerinti képviselői kötelezettségek megsértése esetén tartalmazza a tiszteletdíj csökkentés mértékét, a rendelkezés felülvizsgálata szükséges.

2.

Az SZMSZ 11. § (6) bekezdésének módosítása szükséges a következőkre tekintettel: A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (továbbiakban: Jat.) 7. § (1) bekezdése, 29. §-a, az Mötv. 51. § (2) bekezdése és a Nemzeti Jogszabálytárról szóló 338/2011. (XII. 29.) Korm. rendelet 4/A. § a) pontja alapján az önkormányzati rendelet kihirdetése és közzététele elválik egymástól. A kihirdetés a jogszabály érvényességi kelléke, melynek helyben szokásos módját az szmsz-ben kell meghatározni és a helyben szokásos módon kihirdetett rendeletet szükséges a Korm. rendelet szerinti közzétételi – nem kihirdetési – felületen, az Njt.-n közzétenni. Tehát az Njt. nem lehet kihirdetési felület, az Mötv. 51. § (2) alapján kizárólag a képviselő-testület konkrétan megnevezett hivatalos lapja vagy más helyben szokásos mód (pl.: polgármesteri hivatal hirdetőtáblája, önkormányzat könyvtára) szabályozható, erre tekintettel szükséges az SZMSZ 11. § (6) bekezdésének módosítása. Mivel a kihirdetés az önkormányzati rendelet egyik érvényességi kelléke, melynek időpontjához joghatás fűződik, ezért kihirdetési formaként csak egy mód határozható meg.

3.

Az SZMSZ 12. §-a az Mötv., mint magasabb szintű jogszabály részleges átvétele, illetve kiegészítése, ezért felülvizsgálata indokolt. A Jat. 3. §-a alapján jogszabályban nem ismételt meg az Alaptörvény vagy olyan jogszabály rendelkezése, amellyel a jogszabály az Alaptörvény alapján nem lehet ellentétes.

4.

Az SZMSZ. 17. § (4) bekezdése felhatalmazás hiányában korlátozza a helyettes jegyző jogkörét, mert az előírás alapján a jegyzői tisztség betöltetlensége, illetve tartós akadályoztatása esetén ellátja a jegyzői feladatokat, azonban közszolgálati jogviszony létesítéséről nem hozhat munkáltatói intézkedést. Az Mötv. 82. § (3) bekezdése alapján a szervezeti és működési szabályzat rendelkezik a jegyzői feladatok ellátásának módjáról, amely a jegyzői feladatok ellátó személy meghatározására vonatkozik, de nem terjedhet a jegyzői munkáltatói jogkör korlátozására. A szabályozás esetén nem lesz olyan személy, aki jogviszony létesítéséről dönthetne.

5.

A Jat. 2. § (1) bekezdése szerinti jogbiztonság követelménye megköveteli a jogszabályok olyan világos és egyértelmű megfogalmazását, hogy hatásukat tekintve kiszámíthatóak és a norma címzettjei számára előre láthatóak legyenek. A túl általános, nem egyértelmű vagy ellentmondó szabályozás korlátlan mérlegelési jogkört biztosít a hatáskör gyakorlójának, ami sérti a jogbiztonság követelményét. A Jat. 2. §

(1) bekezdése szerinti jogbiztonság követelményére tekintettel szükséges az SZMSZ alábbi szakaszainak a módosítása:

- az SZMSZ 4. § (3) bekezdése tévesen utal az (1) bekezdésre, amely nem tartalmaz időpontot az ülés összehívására,
- az SZMSZ 5. § (10) bekezdése és a 6. § (1) bekezdése eltérő időpontban határozza meg a lakosság és a képviselők tájékoztatását a tervezett rendkívüli ülés időpontjáról, napirendjéről,
- az SZMSZ 8. §-a egyben tartalmazza a kérdésre és interpellációra vonatkozó szabályokat, amelyek ebből kifolyólag nem különíthetők el egyértelműen,
- az SZMSZ 8. § (1) bekezdés a) pontja alapján a képviselő a polgármesteri hivatal és az önkormányzat intézményei ügykörébe tartozó ügyekben tehetnek fel kérdéseket, amely nincsen összhangban az Mötv. 32. §-ával, amely ettől tágabb körben (önkormányzati ügyekben) is lehetővé teszi azt.

6.

Az SZMSZ nem helyezte hatályon kívül a korábbi azonos tárgykorban alkotott rendeletet, így jelenleg két szervezeti és működési szabályzatról szóló rendelet van hatályban, szükséges a korábbi rendelet hatályon kívül helyezése és annak a Nemzeti Jogszabálytár felületén történő átvezetése.

7.

Célszerűségi javaslatok:

Az SZMSZ 5. § (3) bekezdése alapján a jegyző az előterjesztéseket a képviselők részére véleményezésre küldi meg. A kialakult gyakorlat alapján az előterjesztéseket a képviselők előzetesen megismerik, de véleményt nem fejeznek ki az ülésen, így javasolt a véleményezés kifejezés hatályon kívül helyezése.

Az SZMSZ 5. § (9) bekezdése szerint a képviselők a napirendi pontok elfogadása előtti időpontig (tehát az ülés kezdetéig) tehetnek módosító javaslatokat az előterjesztésekhez. Figyelemmel arra, hogy az előterjesztéshez kapcsolódó napirendi pont tárgyalása során is érkezhettek módosító javaslatok, indokolatlan a javaslat benyújtásának idejét korlátozó előírás.

Az SZMSZ 12. § (8) bekezdése előírja, hogy a határozatokat az önkormányzat honlapján is meg kell jelentetni. A települési önkormányzat honlapjának áttekintését követően megállapítható, hogy a határozatok a honlapra feltöltött jegyzőkönyvekben ismerhető meg, így javasolt a szabályozás felülvizsgálata.

Fenti indokok alapján kérem a Képviselő-testületet, tárgyalja meg az előterjesztést, és az azzal való egyetértés esetén fogadja el az alábbi rendelet-tervezetet.

TERVEZET

**Gáborján Község Önkormányzata Képviselő-testületének 11/2025. (X. 30.)
önkormányzati rendelete**

**a Szervezeti és Működési Szabályzatról szóló 7/2025. (V.29.) számú önkormányzati
rendelet módosításáról**

[1] Gáborján Község Önkormányzata Képviselő-testületének célja, hogy működése során a törvény által meghatározott és az önként vállalt feladatait a település közösségének javára és érdekében lássa el. Mindezeket alapul véve Gáborján Község Önkormányzata önállóan, szabadon és nyilvánosan intézi a település közügyeit, gondoskodik a közszolgáltatások zavartalan biztosításáról és a helyi közhatalom demokratikus gyakorlásáról.

[2] A fentiekben meghatározott célok elérése érdekében Gáborján Község Önkormányzata Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében és az Alaptörvény 32. cikk (1) d.) pontjában, valamint Magyarország Helyi Önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 53. § (1.) bekezdésében, az 57. § (1) bekezdésében, valamint a 84. § (1) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva Gáborján Község Önkormányzata Képviselő-testületének Szervezeti és Működési Szabályzatról szóló önkormányzati rendeletének módosításáról a következőket rendeli el:

1. §

A Szervezeti és Működési Szabályzatról szóló 7/2025. (V. 29.) önkormányzati rendelet 4. § (3) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(3) Rendkívüli ülés akkor tartható, ha azt halaszthatatlanul sürgős eset indokolja. A Mötv-ben foglaltakon túl halaszthatatlanul sürgős esetnek kell tekinteni és a rendkívüli ülést 2 napon belül össze kell hívni:

- a) az önkormányzat és intézményei működését alapvetően érintő esetekben,
- b) pályázati eljárással kapcsolatos halaszthatatlan esetben,
- c) jogvesztő határidő esetén,
- d) vis major esetén.”

2. §

(1) A Szervezeti és Működési Szabályzatról szóló 7/2025. (V. 29.) önkormányzati rendelet 5. § (3) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(3) A jegyző köteles az előterjesztéseket a képviselőknek, a bizottságok tagjainak és a meghívottaknak megküldeni úgy, hogy az ülést megelőzően 3 nappal, költségvetésre vonatkozó előterjesztést az ülést megelőző 5 nappal, rendkívüli ülés esetén az ülést megelőző 1 nappal megkapják.”

(2) A Szervezeti és Működési Szabályzatról szóló 7/2025. (V. 29.) önkormányzati rendelet 5. § (9) és (10) bekezdése helyébe a következő rendelkezések lépnek:

„(9) A képviselő a szavazás megkezdéséig rendeletet tartalmazó előterjesztéshez írásban, határozatot tartalmazóhoz írásban, vagy szóban módosító indítványt tehet.

(10) A jegyző köteles tájékoztatni a lakosságot rendes ülés előtt legalább 5 nappal, rendkívüli ülés előtt 1 nappal a képviselő-testület ülése előtt az ülések időpontjáról és a tervezett napirendről (a zárt ülésen tárgyalandó napirendi pontok kivételével) a hivatali hirdetőtáblán, és a honlapon.”

3. §

A Szervezeti és Működési Szabályzatról szóló 7/2025. (V. 29.) önkormányzati rendelet 6. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) A testületi ülés összehívása: A képviselők és a meghívottak a rendes ülés előtt 5 nappal, rendkívüli ülés előtt 1 nappal megkapják az ülés napirend-tervezetét is tartalmazó meghívóját.”

4. §

A Szervezeti és Működési Szabályzatról szóló 7/2025. (V. 29.) önkormányzati rendelet 7. § (7) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(7) A Mötv.-ben meghatározott kötelezettségeit megszegő képviselővel szembeni eljárás rendje: első alkalommal a Képviselő-testület figyelmezteti, a figyelmeztetést határozatba foglalja. Második alkalommal történt kötelezettségszegés esetén tiszteletdíját kéthavi, további ismételt kötelezettségszegés esetén 4 havi időtartamra 30%-kal csökkenti.”

5. §

A Szervezeti és Működési Szabályzatról szóló 7/2025. (V. 29.) önkormányzati rendelet 8. § (1) bekezdés a) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

(Kérdés:)

„a) A képviselő kérdést szóban, vagy írásban, a testület ülését megelőző 3 nappal nyújthat be a polgármesternek vagy a jegyzőnek. Kérdést bármely képviselő feltehet a Közös Hivatal vagy az önkormányzat intézményei ügykörébe tartozó, valamint önkormányzati ügyekben.”

6. §

A Szervezeti és Működési Szabályzatról szóló 7/2025. (V. 29.) önkormányzati rendelet 11. § (6) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(6) A rendeletet, az elfogadást követő 7 napon belül ki kell hirdetni. A rendelet kihirdetése az önkormányzat hirdetőtábláján való kifüggesztéssel történik. A rendeletet a hatályba lépést követő 30 napig kifüggesztve kell tartani. A Jegyző a rendeletnek a Nemzeti Jogszabálytár internetes felületén, a www.njt.hu weboldalon történő közzétételéről gondoskodik.”

7. §

(1) A Szervezeti és Működési Szabályzatról szóló 7/2025. (V. 29.) önkormányzati rendelet 12. § (2) bekezdés c) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

[A jegyzőkönyv a Möt. 52. § (1) bekezdés a) – m) pontjaiban meghatározottakon túl tartalmazza:]

„c) az elhangzott bejelentéseket, kérdéseket, valamint az azokkal kapcsolatos válaszokat.”

(2) A Szervezeti és Működési Szabályzatról szóló 7/2025. (V. 29.) önkormányzati rendelet 12. § (3) bekezdés e) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

(A jegyzőkönyv mellékletei:)

„e) a közérdekű felvetésekre, kérdésekre adott válaszok.”

(3) A Szervezeti és Működési Szabályzatról szóló 7/2025. (V. 29.) önkormányzati rendelet 12. § (7) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(7) A jegyzőkönyvek és a hozott határozatok megtekintésének helyéről a jegyző a lakosságot a hivatali hirdetőtáblán és a honlapon tájékoztatja”

8. §

A Szervezeti és Működési Szabályzatról szóló 7/2025. (V. 29.) önkormányzati rendelet 17. § (4) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(4) A jegyzői tisztség betöltetlensége, illetve a jegyző tartós akadályoztatása - legfeljebb 6 hónap időtartamra - esetén a jegyzői feladatokat a közös hivatal székhelyén foglalkoztatott igazgatási ügyintéző látja el.”

9. §

A Szervezeti és Működési Szabályzatról szóló 7/2025. (V. 29.) önkormányzati rendelet 5. melléklete az 1. melléklet szerint módosul.

10. §

Hatályát veszti a Szervezeti és Működési Szabályzatról szóló 7/2025. (V. 29.) önkormányzati rendelet

- a) 12. § (2) bekezdés a) és b) pontja,
- b) 12. § (2) bekezdés e) pontja,
- c) 12. § (4) bekezdése,
- d) 12. § (8) bekezdése,

11. §

Ez a rendelet 2025. november 5-én lép hatályba.

1. melléklet a 11/2025. (X. 30.) önkormányzati rendelethez

1. A Szervezeti és Működési Szabályzatról szóló 7/2025. (V. 29.) önkormányzati rendelet 5. melléklet 1. pontja a következő 1.6. és 1.7. ponttal egészül ki:

„1.6. Dönt a közfoglalkoztatási programokkal kapcsolatos ügyekben, így a közfoglalkoztatási programra vonatkozó kérelem benyújtásáról, a programban résztvevők számáról, a program keretében végzett munkáról, az önkormányzat képviselőjében aláírja a támogatási szerződéseket.

1.7. Dönt az önkormányzat tulajdonába tartozó érték nélkül nyilvántartott, illetőleg kis értékű ingóságok tulajdonjogának ingyenes átruházásáról.”

Előzetes hatásvizsgálat

a Szervezeti és Működési Szabályzatról szóló 7/2025. (V.29.) számú önkormányzati rendelet módosításához

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. §-a értelmében a jogszabályok előkészítőjének előzetes hatásvizsgálat elvégzésével kell felmérnie a szabályozás várható következményeit. Önkormányzati rendelet esetében az előzetes hatásvizsgálat eredményéről az önkormányzat képviselő-testületét kell tájékoztatni a rendelet elfogadását megelőzően.

Társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása:

A rendeletalkotás hatása a Képviselő-testület és szervei működésének jogszerűségét, hatékonyságát hivatott megalapozni.

Környezeti, egészségi hatása:

A szervezeti és működési szabályzatról szóló rendelet környezeti és egészségi kihatással nem jár a község egészére nézve.

Adminisztratív terheket befolyásoló hatása:

A rendelet előkészítése a munkálatokban résztvevőknek különösebb adminisztratív terhet nem jelent.

A rendelet megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:

A rendelet megalkotását kötelezettségként nem írta elő jogszabály az önkormányzat számára, azt úgynevezett eredeti jogalkotói hatáskörében. Elmaradása mulasztásban megnyilvánuló törvénysértést valósítana meg.

A rendelet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi, és pénzügyi feltételek:

A rendelet alkalmazásához a pénzügyi feltételeket az önkormányzat 2025. évi költségvetési rendelete tartalmazza, a személyi, szervezeti, tárgyi feltételek a közös önkormányzati hivatalban biztosítottak, a rendelet módosítása egyéb feltételeket nem igényel.

Gáborján, 2025. október 28.


Jenei Attila
jegyző

